

STATUTO REGIONALE DELL'UMBRIA
1971-2021

Mezzo secolo di democrazia

a cura di
Simone Budelli

Morlacchi Editore *U.P.*

Pubblicazione realizzata con il contributo della Regione Umbria.



Regione Umbria Assemblea legislativa

Comitato editoriale

Erik Furno
Armando Lamberti
Sergio Perongini
Giovanni Pitruzzella
Emanuele Rossi

Isbn / Ean: 978-88-9392-431-3

Impaginazione e copertina: Martina Galli

Copyright © 2023 by Morlacchi Editore. Tutti i diritti riservati.

È vietata la riproduzione, anche parziale, con qualsiasi mezzo effettuata, compresa la copia fotostatica, non autorizzata.

Finito di stampare nel mese di luglio 2023 da LOGO S.R.L. Borgoriccio (PD)

Mail to: redazione@morlacchilibri.com | www.morlacchilibri.com/universitypress.

Indice

MARCO SQUARTA	
Un anniversario importante	7
DONATELLA TESEI	
50 anni dal primo Statuto regionale dell’Umbria: un traguardo per guardare avanti	9
DANIELE CARISSIMI	
Resilienza o debolezza? Analisi e prospettive di riforma	11
Revisione dello Statuto della Regione Umbria – Prima lettura	15

SAGGI

PAOLO BIANCHI	
Dimensione internazionale della Regione Umbria: quale ambizione?	49
SIMONE BUDELLI	
Simboli e principi per l’identità dell’Umbria di domani	81
MARIA AGOSTINA CABIDDU	
Democratizzare la democrazia: istituti di partecipazione alla vita politica, economica e sociale	125
RAFFAELE CHIARELLI	
Evoluzione storica e mutamenti sociali della Regione	139
ULRIKE HAIDER-QUERCIA	
Le attività delle regioni con l’estero tra autonomia e debole coordinamento	167
FRANCESCO MANGANARO	
Lo Statuto della Regione Umbria: partecipazione e trasparenza	181
LUDOVICO A. MAZZAROLLI	
Sulla funzione legislativa regionale a mezzo secolo dal varo dello Statuto regionale umbro	191
ANTONIO MITROTTI	
Il bilancio e la programmazione economico-finanziaria nello Statuto della Regione Umbria: alla ricerca degli “spazi” di contabilità regionale	215
ANDREA MORRONE	
Per la Repubblica delle autonomie dopo la pandemia, in Europa	249

IDA ANGELA NICOTRA	
Principio di trasparenza e pubblicità delle sedute dell’Aula e delle Commissioni	303
JURI ROSI	
Nuovo Statuto regionale e principali problemi applicativi	323
MAURO VOLPI	
Lo statuto regionale dai primordi al futuro	339

RELAZIONI

MARIO BERTOLISSI	
Autonomia differenziata: teoria o pratica	351
AGATINO CARIOLA	
Il ruolo degli Enti Locali e il rapporto con le Regioni	359
ANTONIO D’ATENA	
La funzione legislativa regionale tra presente e futuro	365
MARINA D’ORSOGNA	
La sfida del Recovery Plan per la Regione	377
TANIA GROPPI	
Istituti esistenti, analisi e prospettive di riforma. Il centro per le pari opportunità	385
MASSIMO LUCIANI	
Legge elettorale: esperienze e prospettive	391
ANDREA MORRONE	
Prospettive delle Regioni dopo la pandemia	399
MAURIZIO OLIVIERO	
Il ruolo e il contributo dell’Università nello Statuto regionale	411
ARISTIDE POLICE	
Autonomia differenziata, vantaggi e svantaggi nell’indecisione politica nazionale	417
EDOARDO RAFFIOTTA	
L’evoluzione delle funzioni amministrative regionali tra azione amministrativa e personale regionale. La separazione tra funzioni di indirizzo e controllo e gestione amministrativa, tecnica e finanziaria	423

QUALCHE ULTERIORE RIFLESSIONE SULL’AUTONOMIA DIFFERENZIATA

Premessa	435
Il dibattito	437
Appendice: ddl “Calderoli”	443
<i>Note sugli autori</i>	455



Regione Umbria Assemblea legislativa

Commissione speciale per le riforme statutarie e regolamentari

150 anni dello Statuto regionale. Resilienza o debolezza? Analisi e prospettive di riforma

Nel cinquantenario dello Statuto della Regione Umbria nasce l'esigenza di chiarire se lo stesso rappresenta ancora ad oggi uno strumento attuale ed efficace.

Nella prospettiva di migliorare e raccogliere l'insegnamento del tempo, la "Commissione Speciale per riforme Statutarie e Regolamentari" dell'Assemblea Legislativa della Regione Umbria ha inteso promuovere quattro momenti di confronto, con lo scopo di condividere e analizzare eventuali prospettive di riforma, insieme ai più autorevoli esponenti accademici

impegnati nel diritto regionale.

I temi attraversano l'articolo dello statuto in chiave interrogativa al fine di scoprire gli spunti di proposizione e intervento.

Un'occasione per ripercorrere le norme statutarie approfondendo con delle riflessioni su quali possano essere le nuove sfide della Regione Umbria: l'autonomia differenziata, la dimensione internazionale e i nuovi diritti per consegnare agli umbri una "costituzione regionale" moderna e resiliente al tempo.

Diretta youtube su www.consiglio.regione.umbria.it

Modera: **Avv. Daniele CARISSIMI**

Presidente della Commissione speciale per le riforme statutarie e regolamentari

Venerdì 14 maggio - ore 9.00 - PERUGIA

TITOLO I, II, III

- 9.10 Saluto Presidente Regione Umbria
Donatella TESEI
- 9.20 Saluto Presidente Assemblea legislativa Regione Umbria
Marco SQUARTA
- 9.30 Evoluzione storica e mutamenti sociali della Regione
Prof. Raffaele CHIARELLI (Università Telematica Marconi - Roma)
- 10.00 Lo Statuto Regionale dai primordi al futuro
Prof. Mauro VOLPI
- 10.30 Identità, valori e principi generali e programmatici. Evoluzione e prospettive degli umbri di domani
Prof. Simone BUDELLI (Unipg)
- 11.00 Istituti per partecipazione, audizione e concertazione, diritto di accesso, nuovi modelli tra cittadini e istituzioni
Prof. Maria Agostina CABIDDU (Politecnico Milano)
- 11.30 L'evoluzione delle funzioni amministrative regionali tra azione amministrativa e personale regionale. La separazione tra funzioni di indirizzo e controllo e gestione amministrativa, tecnica e finanziaria
Prof. Edoardo RAFFIOTTA (Unibo)

Venerdì 4 giugno - ore 9.30 - PERUGIA

TITOLO IV, V, VI

- 9.30 La funzione normativa regionale tra presente e futuro
Prof. Antonio D'ATENA (UniRoma2)
- 10.00 La funzione legislativa e regolamentare della Regione nell'ordinamento multilivello
Prof. Ludovico MAZZAROLI (Uniuud)
- 10.30 Partecipazione, coesione sociale, accesso
Prof. Francesco MANGANARO (Università della Calabria)
- 11.00 Principio trasparenza e pubblicità sedute dell'aula e delle Commissioni
Prof. Ida NICOTRA (Unict)
- 11.30 La sfida del Recovery Plan per la Regione
Prof. Marina D'ORSOGNA (Università Teramo)
- 12.00 Nuovo Statuto regionale e principali problemi applicativi
Dott. Juri ROSI (Segretario regionale Assemblea Legislativa Regione Umbria)

Venerdì 11 giugno - ore 9.30 - PERUGIA

TITOLO VII, VIII, IX

- 9.30 Prospettive delle Regioni dopo la pandemia
Prof. Andrea MORRONE (Unibo)
- 10.00 Istituti esistenti analisi e prospettive di riforma: Centro per pari opportunità
Prof. Tania GROPPPI (Univ. Siena)
- 10.30 Il ruolo degli Enti Locali e il rapporto con le Regioni
Prof. Agatino CARIOLA (Unict)
- 11.00 Risorse, bilancio e patrimonio nuovi strumenti e vecchie problematiche
Dott. Antonio MITROTTI (Università di Trieste)
- 11.30 Il potere estero delle Regioni e la rappresentanza regionale nella UE
Prof. Ulrike HAIDER QUERCIA (Università Telematica Marconi Roma)

Venerdì 25 giugno - ore 9.30 - PERUGIA

LE NUOVE SFIDE

- 9.30 Autonomia differenziata: vantaggi e svantaggi nell'indecisione politica nazionale
Prof. Aristide POLICE (Luiss Guido Carli)
- 10.00 Autonomia differenziata: teoria o pratica?
Prof. Mario BERTOLISSI
- 10.30 Dimensione internazionale della Regione Umbria: quale ambizione?
Prof. Paolo BIANCHI (Unicam)
- 11.00 L'esercizio della sovranità popolare
Prof. Daniele PORENA (Unipg)
- 11.30 Il ruolo e il contributo dell'Università nello Statuto Regionale
Prof. Maurizio Oliviero (Unipg)
- 12.00 Legge elettorale: esperienze e prospettive
Prof. Massimo LUCIANI (La Sapienza - Roma)

UN ANNIVERSARIO IMPORTANTE

Sono molto contento del lavoro portato avanti dalla Commissione Statuto, che fino a questo momento ha deliberato all'unanimità dimostrando una grande sensibilità politica rispetto al passato.

I cinquant'anni dallo Statuto regionale rappresentano un anniversario importante che deve portare a una riflessione sull'opportunità di modifiche ulteriori atte a migliorarlo e attualizzarlo.

Gli illustri contributi di giuristi di altissimo spessore, unitamente ai membri e commissari della Commissione, sapranno certamente indicare quali potrebbero essere le migliorie da apportare per rendere il testo funzionale, comprensibile, aggiornato.

Vorrei ricordare che il nostro Statuto è già oggi un documento di grande innovazione. Cinquant'anni sono passati e certamente ci sarà bisogno di qualche modifica, e la scelta di audire rappresentanti di estrema competenza giuridica, la considero lungimirante e senz'altro illuminata.

Mi complimento con il Presidente della Commissione e con tutti i Commissari per quanto prodotto fino ad oggi e per quanto saranno in grado di fare nell'immediato futuro.

Marco Squarta
*Presidente dell'Assemblea Legislativa
dell'Umbria*